

УДК 336.1

Т. Р. Эйвазова
докторант кафедры социологии
Бакинского государственного университета

ОСОБЕННОСТИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Актуальность проблемы. Одним из основных элементов становления государственности является здоровье граждан. В настоящее время вопрос о применении обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), которое ориентировано на использование служб здравоохранения в целях защиты здоровья людей, находится в центре внимания нашего государства.

Развитие социального и медицинского страхования связано с Англией. Начиная с XVII века, британская община разработала элементы и методы страхования жизни [1].

ОМС – это широко распространенная модель медицинского обслуживания в мире здравоохранения и социальный проект, основанный на солидарности, то есть люди вкладывают средства в определенные фонды, даже если они не болеют, и они там накапливаются. По данным Государственного агентства по обязательному медицинскому страхованию, после введения системы в 2018 г. граждане Азербайджана получают выгоду от ОМС временно или постоянно проживающих иностранцев и лиц без гражданства.

Какие медицинские услуги включены в обязательное медицинское страхование? Состояние услуг, включенных в ОМС, определяет государство. Лицо, направляющееся в медицинское учреждение, бесплатно получает все услуги, подписав карту медицинского страхования. Это приведет к солидарности граждан в области медицины и солидарности вокруг государственности. Как говорится, в «здоровом теле – здоровый дух».

Объектом научного интереса является проблема применения обязательного медицинского страхования в осуществлении социального обеспечения для гражданина Азербайджанской Республики и законность процесса, особенности, проблемы социальной ситуации и здоровья граждан в это время.

Цель и задачи исследования. Цель статьи – исследовать противоречия, с которыми сталкивается гражданин Азербайджанской Республики в процессе необходимости применения обязательного медицинского страхования с точки зрения обеспечения его безопасности, а также различные возникающие здесь проблемы с социологической точки зрения. Существуют также конкретные исследовательские задачи, которые выдвигаются для достижения этой цели.

Степень исследованности проблемы. Обязательное медицинское страхование как научная проблема чрезвычайно актуальна, и предметное поле ее охватывает вопросы различных услуг в разных странах. Например, в Соединенных Штатах действуют следующие программы медицинского страхования:

- 1) международное медицинское страхование;
- 2) иммиграционное медицинское страхование;
- 3) международное страхование высшего уровня;
- 4) международное страхование для иммигрантов [5].

Используя эту модель, граждане США могут стоять на страже своего здоровья.

Одной из наиболее известных стран на мировой арене в аспекте совершенства решения проблем страхования является Федеративная Республика Германия, которая реализовала много возможностей в медико-социальной сфере. В этой развитой стране существуют следующие виды медицинского страхования:

- 1) медицинское страхование для внештатных сотрудников (for Freelancers); является обязательным с 2009 г.;
- 2) медицинское страхование работников (for employees): эта медицинская страховка, в свою очередь, предусматривает государственное и частное медицинское страхование;

3) страхование жизни тех, кто имеет право проживания и работы в стране (residence permit) [6].

Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев на заседании Кабинета министров по итогам первого квартала 2017 г. и предстоящих задач заявил, что «в первом квартале было построено или отремонтировано 13 медицинских учреждений. Одной из социальных программ является медицинское освидетельствование населения. Проект в этом году будет завершен в следующем месяце. Пять миллионов человек будут проходить медицинское обследование бесплатно. За последние несколько лет мы создали современные медицинские учреждения во всех регионах и располагаем самыми современными лабораториями. Здесь, в небольших районах, теперь можно провести любой анализ и осмотр» [3].

Как видно, одним из приоритетных вопросов является поголовное медицинское освидетельствование и обеспечение здоровья населения в современном Азербайджане. Сегодня все секторы нуждаются во введении обязательного медицинского страхования. В подавляющем большинстве европейских стран обязательное медицинское страхование применяется ко всем сегментам населения. По данным Государственного агентства обязательного медицинского страхования, проект Twinning был начат ЕС с целью совершенствования законодательства страны в области обязательного медицинского страхования и гармонизации ЕС с действующим законодательством в этой области.

Согласно проекту, который будет реализован, эксперты и специалисты, обладающие большим опытом в европейских странах, будут оказывать поддержку Государственному агентству обязательного медицинского страхования на основе европейского опыта.

В рамках проекта планируется предоставление экспертных консультаций и экспертных знаний по повышению институционального потенциала агентства, укреплению правовой базы, формированию финансовых инструментов для обязательного медицинского страхования, приобретению медицинских услуг, по структуре и охвату базового конверта, расчету тарифов, а также организации правильной системы применения информационных технологий.

Этот проект будет играть важную роль в применении обязательного медицинского страхования и в осуществлении реформ [8].

В Законе о медицинском страховании Азербайджанской Республики говорится, что медицинское страхование является формой социальной защиты населения в области охраны здоровья и обеспечивает медицинскую и фармацевтическую помощь населению Азербайджанской Республики в страховом случае. Медицинское страхование является обязательным и добровольным. Обязательное медицинское страхование, являющееся неотъемлемой частью государственного социального страхования, гарантирует, что население получает медицинскую и фармацевтическую поддержку в соответствии с программой обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование, как определено в Программе обязательного медицинского страхования, гарантирует, что люди получат медицинские и другие услуги на основании договора добровольного медицинского страхования.

Программа обязательного медицинского страхования определяет условия, виды, объемы медицинских услуг, предоставляемых гражданам, и утверждается соответствующим органом исполнительной власти. Программа преду-

смаатривает предоставление гражданам определенного объема и качества медицинской помощи.

Субъектами медицинского страхования являются застрахованные, страхующие, медицинские страховые организации, медицинские учреждения и лица, занимающиеся индивидуальной медицинской практикой, в порядке, установленном законом.

Лица без гражданства, постоянно проживающие в Азербайджанской Республике, имеют в системе медицинского страхования те же права и обязанности, что и граждане Азербайджанской Республики. Иностранцы в Азербайджанской Республике имеют в области медицинского страхования те же права и обязанности, что и граждане Азербайджанской Республики, если иное не предусмотрено межгосударственными соглашениями, участником которых является Азербайджанская Республика.

В настоящее время следующие медицинские страховые компании в Азербайджанской Республике оказывают клиентам разного рода услуги: AXA MBASK insurance, A-group insurance company, Ага-страхование, медицинское страхование, Азербайджанское страхование, Standard insurance.

Внедрение обязательного страхования сегодня изменит базу финансирования здравоохранения и приведет к сокращению негативных явлений в этой области. Внедрение этой системы позволит увеличить доходы страховых компаний и снизить стоимость медицинского обслуживания для граждан, в том числе для людей с низким социальным статусом или для безработных. Обязательное медицинское страхование означает обязательное страхование всех граждан. В то же время страховые взносы для семей с безработным статусом или страховые взносы адресной социальной помощи удовлетворяются государством. Граждан, нуждающихся в медицинском обслуживании, на основании временного страхования можно лечить бесплатно.

Что необходимо сделать для эффективного применения обязательного медицинского страхования? На начальном этапе необходимо согласовать законодательство, в том числе нормативные правовые акты. В 1999 г. в Азербайджане был принят закон об обязательном медицинском страховании. Однако применение этого закона было отложено по ряду объективных причин. Главная причина этого – отсутствие современной системы здравоохранения в Азербайджане. Согласно Указу министра здравоохранения Азербайджанской Республики от 1 февраля 2008 г., после 10-летнего перерыва в государственных больницах медицинское обслуживание становится бесплатным. Но возникает противоречие: если здравоохранение является бесплатным, почему существует необходимость в обязательном медицинском страховании?

На следующем этапе требуется четкая форма распределения страховых выплат между работодателем и работником. Работодатели не будут заинтересованы в заключении контрактов с сотрудниками. Поэтому желательно разделить обязательное медицинское страхование между работодателем и работником, как в некоторых европейских странах.

Другим важным моментом в применении обязательного медицинского страхования является то, что больницы должны быть готовы к этому процессу. К сожалению, сегодня государственные больницы не имеют достаточного опыта работы со страховыми компаниями. При подготовке больниц к этому процессу необходимо получить опыт работы со страховыми компаниями.

Следующий вопрос, который ждет своего решения, это то, что Закон о медицинском страховании не полностью отвечал современным требованиям. Этот закон содержал ряд пробелов, которые не позволяли использовать обязательное медицинское страхование. Механизмы применения обязательного медицинского страхования в законодательстве должны были отразить тот момент, что в 2007 г. с появлением соответствующего указа президента Государственное агентство обязательного медицинского страхования начало вносить свой вклад в применение медицинского страхования.

Прежде всего, в законодательстве должен быть четко отражен вопрос об обязательном медицинском страховании в отношении безработных граждан и тех, кто получает адресную социальную помощь.

На наш взгляд, крайне важно изменить структуру доходов населения для развития системы медицинского страхования. На медицинское страхование имеется мало средств. В настоящее время 70% доходов населения расходуется на покупку потребительских товаров и 10% – на налоги и пошлины. Из-за отсутствия средств, оставшихся на местах, существует сложность в страховании людей. Высокий уровень страховок в Европе и Америке связан с доходами населения. Вот почему одна треть дохода населения может быть потрачена на страхование и другие вопросы. В то время как страховые выплаты в США составляют 8% ВВП, а в Европе – 11%, в Азербайджане этот показатель составляет лишь 1%.

Необходимо изменить механизм финансирования обязательного медицинского страхования. В Азербайджане на тысячу человек приходится 7,6 больничных коек. Эта цифра составляет 3,8 в Германии и 2,3 в Турции. Хотя количество коек в нашей стране очень велико, их использование намного ниже, чем в других странах. В общей сложности используется 26,1% коек. Эта цифра составляет 89,5% в Германии, 86,0% – в России и 61,9% – в Турции. Тот же показатель для Европейского Союза составляет 76,9%, а для СНГ – 85,9%. Поэтому важно улучшить систему финансирования здравоохранения наряду с введением обязательного медицинского страхования.

Сегодня независимая Азербайджанская Республика уделяет особое внимание развитию здравоохранения. Кроме того, введение обязательного медицинского страхования в системе медицинского страхования развитых стран также является реальностью. Для решения вышеупомянутых вопросов издаются соответствующие указы.

Есть пилотный проект, реализованный в Мингячевире и Евлахском районе. Есть много людей, которые учились за границей, вернулись в нашу страну и могут работать в системе медицинского страхования. Перенимая опыт развития медицинской отрасли в Турции, эти кадры могут стать высококвалифицированным персоналом в нашей стране и вносить свой вклад в развитие здравоохранения в Азербайджане. Государственное агентство обязательного медицинского страхования создает прозрачную систему финансирования здравоохранения в Азербайджане. Схема обязательного медицинского страхования, реализованная в качестве пилотного проекта в нашей стране, создаст прочную основу для предоставления врачам достойной заработной платы. В стране внедрена бонусная система в пилотных районах, а медицинские работники стали получать соответствующую зарплату [4].

Целью Государственного агентства по обязательному медицинскому страхованию является вовлечение населения в обязательное медицинское страхование в Азербайджанской Республике, мобилизация средств на медицинские услуги в рамках базового пакета, принятие мер по улучшению качества медицинских услуг, обеспечение доступности услуг населению, защита их законных интересов, обеспечение эффективного использования средств, полученных от обязательного медицинского страхования, обеспечение своевременных страховых выплат.

Выводы. Рассмотрение предмета и объекта системы обязательного медицинского страхования в Азербайджанской Республике, описание проблем, с которыми сталкивается население, нуждающееся в социальной защите, показало, что необходимо концептуальное решение задач ОМС. Защита здоровья азербайджанского народа является приоритетом государственной политики. Определено, что плата за ОМС осуществляется путем перевода определенной суммы страховой премии в соответствующий фонд. В частности, сотрудники должны производить платежи в виде отчислений от собственной заработной платы, от имени сотрудников компаний, а в случае государственных учреждений – для

неработающих пенсионеров, детей и безработных. Платежи за такую страховку осуществляются только банковским переводом или платежным аппаратом.

По данным Государственного агентства по обязательному медицинскому страхованию, базовый пакет ОМС включает более 1800 услуг, в том числе первичное медико-санитарное обслуживание, амбулаторные, стационарные обследования и жизненно важные услуги [7]. Благодаря ОМС люди всегда должны получать бесплатную медицинскую помощь, независимо от того, есть ли у них средства.

В существующей модели имеются недостатки, а также позитивные аспекты. В целом, на наш взгляд, применение обязательного медицинского страхования для азербайджанского общества обеспечит прозрачность в здравоохранении в нашей стране в будущем. Следует отметить, что на данный момент 1829 медицинских услуг включено в обязательное медицинское страхование. Сегодня финансирование здравоохранения в большинстве стран осуществляется за счет обязательного медицинского страхования. Обязательное медицинское страхование таково, что как частные, так и муниципальные подведомственные медицинские учреждения могут финансироваться за счет обязательного медицинского страхования. По нашему мнению, в следующем году в стране будут созданы необходимые условия для введения обязательного медицинского страхования. Сегодня нет правовых препятствий для применения обязательного медицинского страхования в Азербайджане, и правовые рамки в этой области могут быть достаточно справедливыми.

Литература

1. Раджабли Х. Система социальной защиты Азербайджанской Республики. Учебное пособие для вузов. МВМ 2012. 408 с.
2. Устав Государственного агентства обязательного медицинского страхования. URL: <http://its.gov.az/>.
3. Перечень и тарифы медицинских услуг, включенных в базовый пакет обязательного медицинского страхования в административных районах города Мингячевир и Евлахского района. Утверждено Указом Президента Азербайджанской Республики от 28 декабря 2016 г. URL: <http://its.gov.az>.
4. «Мы надеемся, что молодые люди, получающие медицинское образование в Турции, будут способствовать развитию здоровья в нашей стране». URL: <http://its.gov.az/en/media/press-reliz/>.
5. URL: <https://www.nowcompare.com/international/en/health-insurance?>
6. URL: <https://www.b-protected.de/freelancer.php>.
7. URL: <http://www.bbc.com/azeri/azerbaijan-38895956>.
8. URL: <https://az.trend.az/azerbaijan/society/2781536.html>.

Аннотация

Эйвазова Т. Р. Особенности обязательного медицинского страхования в Азербайджанской Республике. – Статья.

В Азербайджане рассматриваются все возможности увеличения финансирования обязательного медицинского

страхования. Для этого реализуются пилотные проекты, на которые была выделена значительная сумма из государственного бюджета, и результаты очень обнадеживающие. Всемирный банк также оказал долгосрочную техническую помощь по созданию модели обязательного медицинского страхования. Вместе с тем должен быть решен вопрос о том, кто будет платить страховые взносы при ОМС и какие будут проценты. В стране обязательное медицинское страхование будет внедрено поэтапно, начиная с 2018 г. Малоимущим семьям будет оказана помощь по выплатам взносов. В целом ОМС обеспечит прозрачность медицинского обслуживания в стране.

Ключевые слова: обязательное медицинское страхование, Азербайджан, развитие медицинского обслуживания, социальная политика, социологический подход.

Анотація

Ейвазова Т. Р. Особливості обов'язкового медичного страхування в Азербайджанській Республіці. – Стаття.

В Азербайджані розглядаються всі можливості збільшення фінансування обов'язкового медичного страхування. Для цього реалізуються пілотні проекти, на які було виділено значну суму з державного бюджету, і результати дуже обнадійливі. Всесвітній банк також надав довгострокову технічну допомогу у створенні моделі обов'язкового медичного страхування. Разом із тим має бути вирішене питання про те, хто буде платити страхові внески для ОМС і які будуть відсотки. У країні обов'язкове медичне страхування буде впроваджено поетапно, починаючи з 2018 р. Малозабезпеченим сім'ям буде надана допомога з виплати внесків. У цілому ОМС забезпечить прозорість медичного обслуговування в країні.

Ключові слова: обов'язкове медичне страхування, Азербайджан, розвиток медичного обслуговування, соціальна політика, соціологічний підхід.

Summary

Eyvazova T. R. The peculiarities of the compulsory medical insurance in the Azerbaijan republic. – Article.

In Azerbaijan, there are considered all opportunities for the increase of the compulsory health insurance financing. For this, the country implements the pilot projects, with the allocation of a significant amount of the state budget, and the results are very encouraging. The World Bank also provided the long-term technical assistance in creating a compulsory health insurance model. At the same time, the question of who will pay insurance premiums under the compulsory medical insurance (CMI) and what interest will be paid needs to be settled. The compulsory health insurance in the country will be implemented in stages, starting from 2018. Poor families will receive assistance in paying their contributions. In general, CMI will ensure transparency of medical services in the country.

Key words: compulsory medical insurance, Azerbaijan, development of medical services, social policy, sociological approach.